

Методы борьбы с контрафактом на рынке стройматериалов Санкт-Петербурга

Начальник управления строительного контроля
ООО «Главстрой-СПб» Бриус А.В.

Строим главное
 ГЛАВСТРОЙ-СПБ

10
лет



Контрафакт —

к контрафактной продукции, как правило, относится продукция, произведенная с нарушением правообладания на ее производство, а к фальсифицированной - умышленно измененная (поддельная) продукция, сопроводительная документация на которую содержит ложные сведения или является поддельной.

Подмена продукции (контрафакт) - попытка дезинформировать или ввести в заблуждение торговлю или потребителей путем предоставления продукции, весьма сходной по наименованию, внешнему виду, описанию или упаковке с продукцией авторитетного производителя.

Методы его выявления:

Как избежать контрафакта? При приёмке продукции по качеству проводить визуальный и измерительный контроль. В процессе контроля проводить идентификацию продукции с целью выявления фальсифицированной и контрафактной продукции.

**Из-за некачественных отделочных материалов
48% детей страдают аллергией.**

1. Подделка мировых брендов

(ПВХ-профилей Propex, керамической плитки Kerama Marazzi, насосного оборудования GRUNDFOS или штукатурки Кнауф Ротбанд).

Сверхприбыль на 200–500%.

2. Строительные материалы низкого качества

(клеи, сухие смеси, цемент, шпатлевки).



ФАКТЫ!

В мировом производстве стройматериалов не менее 7% являются поддельной продукцией. В России же объемы всех контрафактных материалов, продаваемых на строительных рынках в 2012 году, достигали около 10% продукции.

- Проблемой «пиратства» обеспокоены не только производители, но и правительство РФ, при поддержке которого 22–24 октября 2012 года был проведен первый Международный форум «Антиконтрафакт-2012».
- II-ой Международный форум «Антиконтрафакт-2014» прошел 21-23 мая 2014 года в Астане, Республике Казахстан, организатором которого выступило Министерство юстиции Республики Казахстан.
- III-ий Международный форум «Антиконтрафакт-2015» прошел 16-18 декабря 2015 года в Минске, Республике Беларусь, организатором выступило Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.
- IV-ый Международный форум «Антиконтрафакт-2016» прошел в Ереване 22-23 ноября 2016 года, Республика Армения, на котором был принят МЕМОРАНДУМ, касающийся вопросов в сфере противодействия незаконному обороту продукции промышленности и строительных материалов.

По итогам IV-го Международного форума «Антиконтрафакт-2016» был принят следующий МЕМОРАНДУМ, в части вопросов в сфере противодействия незаконному обороту продукции промышленности строительных материалов государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС): Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация:

1. Проработать вопрос о создании и введении процедуры нотификации аккредитованных органов по сертификации, а также о разработке и утверждении единых критериев, принципов и процедуры нотификации.
2. Обеспечить принятие технического регламента ЕАЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и конструкций».

Вопрос автора №1: Почему проект Технического регламента (в редакции от 21.03.2014 года) принятый Решением Совета Евразийской экономической комиссии не принимается (находится на согласовании с 14.04.2014 года) и не внедряется в государствах-членах ЕАЭС, кто и/или что этому препятствует??? Когда Подкомитет по вопросам технического регулирования в строительстве ЕЭК (по итогам заседания от 28.11.2016 года) подготовит документы, необходимые для принятия единого Технического регламента Евразийского экономического союза (ЕАЭС) «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» (источник: www.eurasiancommission.org)???

3. Провести научное исследование на тему «Оценка состояния рынка строительных материалов в ЕАЭС и разработка предложений по совершенствованию мер противодействия их незаконному обороту».
4. Включать в ежегодные доклады о состоянии конкуренции разделы, посвященные оценке состояния конкуренции на рынках строительных материалов.
5. Провести процедуру создания «Евразийской технологической платформы» промышленность строительных материалов».
6. Провести в 2017 году совместные мероприятия контрольно-надзорных органов и уполномоченных правоохранительных органов государств-членов ЕАЭС по пресечению незаконного оборота строительной продукции.

Вопрос автора №2: Почему в Российской Федерации не воссоздается прежняя – единая государственная система контроля, причем весьма жесткого, за качеством, подлинностью и безопасностью продукции??? Такая система не вписывается в «либеральную» систему госрегулирования всей экономики РФ, в том числе внешней торговли???

7. Предусмотреть в предлагаемом для создания Едином реестре не соответствующей требованиям технических регламентов государств-членов ЕАЭС продукции и юридических и физических лиц, производящих (производивших) или обращающих (обращавших) такую продукцию на территории ЕАЭС, раздел, посвященный строительным материалам.

8. Проработать вопрос по законодательному определению правового статуса эксперта-аудитора в техническом регулировании в части установления квалификационных требований к экспертам аудиторам и порядка подтверждения компетентности экспертов-аудиторов.

9. Разработать модельные нормы об административной и уголовной ответственности за незаконный оборот строительной продукции для целей их имплементации в национальное законодательство государств-членов ЕАЭС.

- V-ый Международный форум «Антиконтрафакт-2017», прошел в Бишкеке, Кыргызская Республика 14-16.09.2017 года, организаторами которого выступили: Правительство Кыргызской Республики, Евразийская экономическая комиссия, Минпромторг России и Международная ассоциация «Антиконтрафакт».

Итоги V-го Международного форума «Антиконтрафакт-2017»:

«Распространение контрафактной и фальсифицированной продукции является одной из самых острых и актуальных проблем для экономики всех стран, входящих в ЕАЭС. Для эффективного решения данной проблемы необходим комплексный подход к разработке мер правового, организационного и технического характера. В условиях отсутствия границ внутри Союза необходимо принимать скоординированные межгосударственные меры, выстраивать эффективную систему противодействия незаконному обороту промышленной продукции.

И здесь важно соблюдать разумный баланс государственного регулирования и развития бизнеса, что весьма непросто».

Кроме фальсифицированной продукции часто бывают пробы создания легального коммерческого продукта, который очень схож с известными брендами, даже с похожим именем!

Ниже далеко неполный список часто встречаемых подделок:

1. Выключатели и розетки компании Elso, которые нередко приводят к пожарам.
2. Строительные смеси Remmers, Ceresit, Снежка, Ilmax, Atlas и др.
3. Изолирующие стройматериалы Белплекс, Juta Fol, URSA, PAROC.
4. Кровельные материалы: SHINGLAS, ONDURA(США), финская черепица RUUKKI.
5. Сайдинг от фирм LATONIT и VOX.
6. Лакокраски производителей DISKOM, DIAMANT, ALPINA, CAPAROL.



Для борьбы с незаконным использованием средств индивидуализации товаров (работ, услуг), правительство РФ применяет ст.180 УК РФ, которой предусмотрена административная ответственность (мин. - штраф от 100 тысяч рублей) или уголовная ответственность (макс. - лишение свободы на срок до 6 лет со штрафом в размере до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3-х лет либо без такового).

При этом, уголовная ответственность по ст.180 УК РФ за незаконное использование чужого товарного знака или других средств индивидуализации наступает только в тех случаях, когда это деяние совершено неоднократно (два и более раз) или причинило крупный ущерб, сумма которого превышает 250 тысяч рублей.

Следует также учесть, что в силу ч.2 ст.76_1 УК РФ, лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное ч.1,2 ст.180 УК РФ, освобождается от уголовной ответственности, если:

- возместило ущерб, причиненный гражданину, организации или государству в результате совершения преступления, и перечислило в федеральный бюджет денежное возмещение в размере 2-х кратной суммы причиненного ущерба,
- либо перечислило в федеральный бюджет доход, полученный в результате совершения преступления, и денежное возмещение в размере 2-х кратной суммы дохода, полученного в результате совершения преступления,

- либо перечислило в федеральный бюджет денежную сумму, эквивалентную размеру убытков, которых удалось избежать в результате совершения преступления, и денежное возмещение в размере 2-х кратной суммы убытков, которых удалось избежать в результате совершения преступления,
- либо перечислило в федеральный бюджет денежную сумму, эквивалентную размеру совершенного деяния, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса, и денежное возмещение в 2-х кратном размере этой суммы.
- за указанные действия, предусмотренные ст.180 УК РФ не содержащие уголовно наказуемого деяния, предусмотрен административный штраф (ст.14.10 КоАП РФ):
- на граждан - в размере от 5 тысяч рублей с конфискацией предметов, а также материалов и оборудования, используемых для их производства, и иных орудий совершения административного правонарушения;
- на юридических лиц - в размере 5-ти кратного размера стоимости товара, явившегося предметом административного правонарушения, но не менее 100 тысяч рублей с конфискацией предметов, а также материалов и оборудования, используемых для их производства, и иных орудий совершения административного правонарушения.

Ответственность за незаконное использование товарного знака и/или наименования места происхождения товара (ч.1 ст.1515 и ч.2 ст.1537 ГК РФ часть четвертая)

Товары, этикетки, упаковки товаров, на которых незаконно размещены товарный знак или сходное с ним до степени смешения обозначение, являются контрафактными.

Правообладатель вправе требовать по своему выбору от нарушителя **вместо возмещения убытков выплаты компенсации:**

- 1) в размере **от десяти тысяч до пяти миллионов рублей**, определяемом по усмотрению суда исходя из характера нарушения;
- 2) **в двукратном размере стоимости контрафактных товаров**, на которых незаконно размещено наименование места происхождения товара



Методы борьбы с контрафактом

- Брендовые товары для строительства не стоит приобретать на частных развалах или строительных рынках.
- Покупать стройматериалы с дополнительной отличительной формой защиты своего товара, повторить которую без высокотехнологичного оборудования невозможно (например: вкатанная маркировка на арматуре марки А600С ОАО «Северсталь»; голограмма на полотенцесушителях Energy, Сунержа).
- Что касается сухих материалов, клеев, цементов, то здесь особое внимание стоит уделить упаковке, которая должна быть многослойной и с дополнительными степенями защиты: голограммы, тиснение и пр. Зип-лента на упаковке зачастую служит верным признаком качественного товара, ведь заказать такую упаковку под небольшую партию выйдет накладно.
- Вся информация о производителе, продукции, маркировке товара должна быть нанесена на тару, в контрафакте часто просто приклеивается этикетка. Перед покупкой следует внимательно изучить внешний вид товара, описание и технические характеристики товара, которые представлены на официальном сайте изготовителя.



Меры по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

В целях совершенствования государственного управления в сфере противодействия незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, указом Президента России от 23 января 2015 г. № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции», была образована Государственная комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее – Комиссия).

Результаты работы Комиссии (по состоянию на 28.06.2017 года):

1. Разработана Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.
2. В рамках борьбы с контрафактной продукцией, ведется работа по формированию единой системы сбора и обмена информацией в части незаконного оборота (этот механизм должен стать основой для создания автоматизированной системы мониторинга, пример: ЕГАИС по контролю за алкогольной продукцией).
3. Применение маркировки товаров контрольными знаками (с 2016 года: обувь, верхняя одежда, отдельные виды парфюмерии, фотокамеры, шины и покрышки; с 2017 года: лекарственные средства).

Вопрос автора №3: Планируется ли внедрение маркировки контрольными знаками строительных материалов (изделий), с какого периода, каких и каким образом???

Меры по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

4. В работу Комиссии встроена деятельность, осуществляемая автономной некоммерческой организацией «Российская система качества» (Роскачество), учрежденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 780-р по инициативе Минпромторга России.

Роскачество является оператором государственного Знака качества, выдаваемого лучшим отечественным товарам на основании результатов проведенных исследований. Результаты исследования публикуются на портале www.roskachestvo.gov.ru.

За 2,5 года Роскачеством проведены исследования около 2500 товаров народного потребления 60 категорий. В части строительных материалов (изделий) исследованы:

- водно-дисперсионные лакокрасочные материалы бытового и строительного назначения;
- лакокрасочные материалы с бактерицидными свойствами;
- двери деревянные межкомнатные.

Вопрос автора №4: Планируется ли исследование Роскачеством всех строительных материалов (изделий) влияющих на безопасность зданий и сооружений (см. Приложение №1 к Техническому регламенту ЕАЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и конструкций») и с какого периода???

5. В процесс борьбы с производством и распространением контрафакта активно вовлекаются страны ЕАЭС и все страны СНГ.

Меры по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

Приложение №1 к Техническому регламенту ЕАЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и конструкций»

Приложение № 1
к протоколу совещания от 13.08.2013 г.

Схемы подтверждения соответствия строительных материалов и изделий требованиям технического регламента

№ ш/п	Наименование строительных материалов и изделий	Схемы декларирования соответствия	Код группы ТН ВЭД
1.	Материалы и изделия облицовочные для наружной отделки зданий	3д, 4д, 6д	6802, 6810, 6907, 6908, 7210
2.	Материалы и изделия отделочные, облицовочные и декоративные для стен и потолков, в том числе покрытия из красок, эмалей и лаков	3д, 4д, 6д 1с, 3с	3208, 3214, 3918, 3919, 3920, 3921, 3925, 4410, 4411, 4412, 4814, 5603, 5903, 5905, 6806, 6809, 7016, 7019, 7606,
3.	Материалы и изделия полимерные для покрытия пола	(1д, 2д.) удалить 3д, 4д, 6д 1с, 3с	3824, 3918, 3919, 3920, 3921, 3925, 4008, 4016, 5701, 5702, 5703, 5704, 5705, 5904
4.	Изделия профильные погонажные из полимерных материалов	1д, 2д, 3д, 4д, 6д	3916, 3925
5.	Материалы и изделия изоляционные, звукоизоляционные, теплоизоляционные	3д, 4д, 6д	3921, 6806, 7016, 7019
6.	Кровельные и гидроизоляционные штучные, листовые и рулонные материалы (кроме материалов для заполнения швов)	3д, 4д, 6д	2715, 3919, 3920, 3921, 6807, 6810, 6905, 7210, 7308
7.	Краски и эмали строительные (Исключить в связи с переносом в пункт 2)	1д, 2д, 3д, 4д, 6д	3208, 3214
8.	Трубы и фасонные части к ним для внутренних и наружных систем отопления, горячего и холодного водоснабжения, канализации и газопроводные	1д, 2д, 3д, 4д, 6д	3917, 7304, 7305, 7306, 7307
9.	Изделия для заполнения проемов и приборы к ним: окна, двери, двери шахт лифтов, ворота, люки, (в том числе противопожарные) противопожарные клапаны внутренних инженерных систем	3д, 4д, 6д 1с, 3с	3925, 4418, 7308, 7610, 8481, 8301, 8302, 9406
10.	Средства противопожарной защиты строительных конструкций	1с, 3с	3209, 3809, 3824, 6806, 6808, 6815
11.	Материалы вяжущие	3д, 4д, 6д	2522, 2523, 2520

11.1	Портландцемент и его разновидности	1с, 3с	2523
12.	Заполнители для бетонов и растворов	1д, 2д, 3д, 4д, 6д	2505, 2517, 6806
13.	Штучные стеновые материалы	3д, 4д, 6д	6809, 6810, 6901, 6902, 6904
14.	Смеси для бетонов и растворов	1д, 2д, 3д, 4д, 6д	3214, 3824
15.	Изделия бетонные и железобетонные	3д, 4д, 6д	6810
16.	Стекло строительное и изделия строительного назначения из него	1д, 2д, 3д, 4д, 6д	7003, 7004, 7005, 7006, 7007, 7008
17.	Материалы и изделия из древесины	3д, 4д, 6д	4409, 4410, 4411, 4413, 4418
18.	Арматура и арматурные изделия	1д, 2д, 3д, 4д, 6д	7213, 7214
19.	Металлические изделия и конструкции	3д, 4д, 6д	7308
20.	Изделия и арматура санитарно-технические и отопительные	1д, 2д, 3д, 4д, 6д	6815, 6910, 7322, 7324
21.	Панели стен, покрытий, перекрытий и перегородок	3д, 4д, 6д	7308
22.	Электротехнические изделия	1д, 2д, 3д, 4д, 6д	8428, 8544

Предлагаемые системные методы минимизации рисков

- Создать государственную систему (программу) по борьбе с фальсификацией и контрафакцией продукции.
- Инициировать изменения законодательных норм в области фальсификации.
- В рамках оптимизации деятельности контрольно-надзорных органов правительства, создать регулятор в потребительской сфере по аналогии с американским управлением FDA (Food and drug administration).
- Создать государственный Единый центр обработки и хранения данных.
- Разработать требования в части обязательного применения в строительстве стандартов «Противодействие распространению контрафактной и фальсифицированной продукции».



U.S. Food and Drug Administration
Protecting and Promoting *Your Health*

Соблюдение этих дополнительных обязательных требований повлечет за собой серьезные обременения для производителей и заказчиков, а также увеличение себестоимости продукции – по предварительной оценке на 0,5-1%.

Но только заказчик несет полную ответственность по всем параметрам возводимых сооружений и определяет полный перечень продукции и услуг, подлежащих оценке на предмет фальсификации.

**Остерегайтесь
ПОДДЕЛОК**

- В рамках оптимизации контрольно-надзорных органов Правительства РФ создать регулятор в потребительской сфере.
- Создавать и поддерживать БД по идентификации продукции за счет бюджетного финансирования.
- Создать межведомственную отраслевую рабочую группу по строительству.
- Законодательно закрепить требование обязательного применения стандартов с целью обеспечения снижения рисков применения фальсифицированных и контрафактных продуктов и услуг.
- В сфере технического регулирования ввести понятие «эксперта-аудитора», а также предусмотреть административную ответственность в случае выявления правонарушений.
- В строительной отрасли определить утверждаемый Правительством РФ перечень материалов и оборудования для особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.
- Обеспечить бюджетное финансирование разрабатываемых стандартов по идентификации продукции.
- Внести в Гражданский Кодекс Российской Федерации понятия «партнерские отношения», «партнерские связи», «партнерский договор» и применять эти понятия при выстраивании партнерских деловых отношений между поставщиками (изготовителями) и покупателями (заказчиками) строительных материалов (изделий).

Без усиления надзора за рынком невозможно обеспечить безопасность товаров и услуг!

Актуализировать основные законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативно-технические документы, в части усиления требований к применяемым строительным материалам (изделиям), проверке качества, оценке соответствия и повышения ответственности граждан, должностных и юридических лиц за нарушение установленных требований, а именно:

- Требования к строительным материалам и изделиям, применяемым в процессе строительства зданий и сооружений (ст.34 ТР о безопасности зданий и сооружений);
- ГОСТ 24297-2013 Верификация закупленной продукции. Организация проведения и методы контроля;
- Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (пп.5а, 6а,7 ПП РФ от 21.06.2010 N 468);
- Общие положения об оценке соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) (ч.4 ст.38 ТР о безопасности зданий и сооружений);
- Предмет государственного строительного надзора в Российской Федерации (ч.4а ПП РФ от 01.02.2006 N 54);
- Ответственность за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (ст.9.4 КоАП РФ). Требования к строительным материалам и изделиям, применяемым в процессе строительства зданий и сооружений (ст.34 ТР о безопасности зданий и сооружений).